

Technische Universität Braunschweig Institut für Sozialwissenschaft Wintersemester 2006/2007 6. Dezember 2006	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
Verbände im politischen System	
Priv.-Doz. Dr. Nils C. Bandelow Vorlesung: „Einführung in das politische System der BRD“ www.nilsbandelow.de	

1. Literatur	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alemann, Ulrich von, 1987: Organisierte Interessen in der Bundesrepublik. Opladen: Leske + Budrich. ➤ APuZ B 15-16 2006 „Verbände und Lobbyismus“, im Internet: http://www.bpb.de/publikationen/26NWCK.0.Verb%20unde_und_Lobbyismus.html ➤ Lobbyliste des Deutschen Bundestags vom 30. April 2005: http://www.bundestag.de/bic/archiv/sachgeb/lobbyliste/index.html ➤ Rudzio, Wolfgang, 2006: Das politische System der Bundesrepublik Deutschland. Opladen: Leske + Budrich, 55-87. ➤ Woyke, Wichard (Hrsg.), 2004: Interessenvermittlung durch Verbände, Politische Bildung, 37/2. 	

2. Funktionen	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Pluralismustheorien: Input (Artikulation, Aggregation, Integration, Legitimation, Rekrutierung) ➤ Neokorporatismustheorien: Output ((Selbst-)Steuerung), Staatsentlastung ➤ Dritte-Sektor-Forschung: Dienstleistungen ➤ Sozialkapitalforschung: Herausbildung soziomoralischer Haltungen und generalisierten Vertrauens 	

3. Fragestellungen	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Legitimation in der Demokratie? ➤ Funktion bei der Politikproduktion? ➤ Veränderungen im Zeitverlauf? 	

3. Fragestellungen	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Demokratische Interessenaggregation? ➤ Unterstützung politischer Steuerung? ➤ Selektive Interessenvermittlung durch Verbände? ➤ Verfälschung der volonté générale? ➤ Blockaden gemeinwohlorientierter Politik? 	

4. Grundbegriffe	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
Grundbegriffe <ul style="list-style-type: none"> ➤ Interessen ➤ Individuelle, kollektive und korporative politische Akteure ➤ Verbände ➤ Dritter Sektor Wichtige weitere Konzepte <ul style="list-style-type: none"> ➤ Korporatismus/Pluralismus ➤ selektive Anreize ➤ Organisationsfähigkeit ➤ Konfliktfähigkeit 	

4. Grundbegriffe

Was sind Interessen?

➤ „subjektiv empfundene und ,verhaltensorientierende Ziele und Bedürfnisse von einzelnen und Gruppen in einem sozialen Umfeld“ (Rudzio 2000: 69, teilweise nach Weber 1977).

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe**
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

4. Grundbegriffe

Was sind Interessen?

Idealtypisch unterscheidet man zwischen

➤ materiellen Interessen,
➤ institutionellen Interessen und
➤ ideellen Interessen.

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe**
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

4. Grundbegriffe

Verbände als kollektive Akteure

	Kollektive Akteure					Korporative Akteure
	Aggregierte Akteure	Koalition	Club	Soziale Bewegung	Verband	
Handlung	individuell	gemeinsam	gemeinsam	gemeinsam	gemeinsam	Organisation
Ziel	individuell	individuell	individuell	kollektiv	kollektiv	Organisation
Ressourcen	individuell	individuell	kollektiv	individuell	kollektiv	Organisation
Entscheidungen	individuell	Vereinbarung	Abstimmung	Konsens	Abstimmung	hierarchisch

Vgl. Scharpf, Fritz W., 2000: Interaktionsformen, Opladen, S. 105.

4. Grundbegriffe

Verbände

➤ „Als ‚Verbände‘ (...) lassen sich frei gebildete, primär dem Zweck der Interessenvertretung nach außen dienende Organisationen verstehen.“ (Rudzio 2006: 57).

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe**
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

4. Grundbegriffe

Dritter Sektor

➤ Erster Sektor: Staat

➤ Zweiter Sektor: Profit-Unternehmen

➤ Dritter Sektor: Weder Staat noch Markt

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe**
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

5. Überblick und Beispiele

Zentrale Konfliktlinien

➤ Arbeit versus Kapital

➤ Bürger versus Staat

➤ Staat versus Privatwirtschaft

➤ Konsumenten versus Produzenten

➤ Individuum versus Öffentlichkeit

➤ Umwelt versus Industriesystem

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe
- Überblick**
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

6. Geschichte der Verbände in Deutschland	Verbände im politischen System
<p>Entwicklung organisierter Interessen in Deutschland</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Entstehung (1848-1914) ➤ Entfaltung (1914-1933) ➤ Zwangskorporative Formierung (1933-1945) ➤ Ausdifferenzierung und Etablierung (1945-1990) ➤ räumliche Ausweitung und Krise (seit 1990) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
Vgl. Alemann (1987: 147)	

7. Rechtliche Grundlagen	Verbände im politischen System
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Grundgesetz ➤ kein Verbändegesetz ➤ BGB 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

7. Rechtliche Grundlagen	Verbände im politischen System
<p>Grundgesetz</p> <p>Artikel 9 [Vereinigungs-, Koalitionsfreiheit]</p> <ol style="list-style-type: none"> (1) Alle Deutschen haben das Recht, Vereine und Gesellschaften zu bilden. (2) Vereinigungen, deren Zwecke oder deren Tätigkeit den Strafgesetzen zuwiderlaufen oder die sich gegen die verfassungsmäßige Ordnung oder gegen den Gedanken der Völkerverständigung richten, sind verboten. (3) Das Recht, zur Wahrung und Förderung der Arbeits- und Wirtschaftsbedingungen Vereinigungen zu bilden, ist für jedermann und für alle Berufe gewährleistet (...) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

7. Rechtliche Grundlagen	Verbände im politischen System
<p>Bürgerliches Gesetzbuch (BGB)</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ § 21 bis 79 Vorschriften zu Aufbau, Gliederung und Mitgliederrechten ➤ nur Minimalanforderungen ➤ Bereitstellung der Rechtsform „eingetragener Verein“ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

8. Einflusswege	Verbände im politischen System																										
<p>Mittel und Adressaten des Verbandseinflusses</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Mittel</th> <th>Adressaten</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Kontakte</td> <td>1. Bundesregierung/ Ministerialbürokratie</td> </tr> <tr> <td>2. Informationen</td> <td>2. Politische Parteien/ Ausschüsse der Parteien</td> </tr> <tr> <td>3. Eingaben</td> <td>3. Bundestag/Ausschüsse des Bundestags</td> </tr> <tr> <td>4. Sachverstand</td> <td>4. Öffentliche Meinung</td> </tr> <tr> <td>5. Stellungnahmen</td> <td>5. Landesregierungen/ Landesbürokratie</td> </tr> <tr> <td>6. Spenden</td> <td>6. Landesparlamente/Ausschüsse der Parlamente</td> </tr> <tr> <td>7. Stimmenpakete</td> <td>7. Selbstverwaltungsorgane (z. B. Einflussnahme der Gewerkschaften und Arbeitgeber auf die Kassenverbände durch personelle Vernetzung)</td> </tr> <tr> <td>8. Personelle Durchsetzung</td> <td></td> </tr> <tr> <td>9. Eigene Medien</td> <td></td> </tr> <tr> <td>10. Demonstration</td> <td></td> </tr> <tr> <td>11. Sonstige Sanktionen (z. B. Streiks)</td> <td></td> </tr> <tr> <td>12. Unterstützung oder Sabotage von Maßnahmen</td> <td></td> </tr> </tbody> </table>	Mittel	Adressaten	1. Kontakte	1. Bundesregierung/ Ministerialbürokratie	2. Informationen	2. Politische Parteien/ Ausschüsse der Parteien	3. Eingaben	3. Bundestag/Ausschüsse des Bundestags	4. Sachverstand	4. Öffentliche Meinung	5. Stellungnahmen	5. Landesregierungen/ Landesbürokratie	6. Spenden	6. Landesparlamente/Ausschüsse der Parlamente	7. Stimmenpakete	7. Selbstverwaltungsorgane (z. B. Einflussnahme der Gewerkschaften und Arbeitgeber auf die Kassenverbände durch personelle Vernetzung)	8. Personelle Durchsetzung		9. Eigene Medien		10. Demonstration		11. Sonstige Sanktionen (z. B. Streiks)		12. Unterstützung oder Sabotage von Maßnahmen		<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
Mittel	Adressaten																										
1. Kontakte	1. Bundesregierung/ Ministerialbürokratie																										
2. Informationen	2. Politische Parteien/ Ausschüsse der Parteien																										
3. Eingaben	3. Bundestag/Ausschüsse des Bundestags																										
4. Sachverstand	4. Öffentliche Meinung																										
5. Stellungnahmen	5. Landesregierungen/ Landesbürokratie																										
6. Spenden	6. Landesparlamente/Ausschüsse der Parlamente																										
7. Stimmenpakete	7. Selbstverwaltungsorgane (z. B. Einflussnahme der Gewerkschaften und Arbeitgeber auf die Kassenverbände durch personelle Vernetzung)																										
8. Personelle Durchsetzung																											
9. Eigene Medien																											
10. Demonstration																											
11. Sonstige Sanktionen (z. B. Streiks)																											
12. Unterstützung oder Sabotage von Maßnahmen																											
Siehe auch: Rudzio 2003: 99																											

8. Einflusswege	Verbände im politischen System
<p>(Neo-)Korporatismus</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Neokorporatismus bezeichnet die institutionalisierte, verbindliche und regelmäßige Beteiligung (Inkorporierung) von Interessenverbänden an der Politik in westlichen Demokratien. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

Pluralistische Interessenvermittlung

1. Viele Verbände (Anzahl unbestimmt)
2. [Mehrere gleichartige Verbände]
3. Freiwillige Verbände
4. Wettbewerb zwischen den Verbänden
5. Nicht hierarchische Verbände
6. Autonome Verbände (keine fkt. Abgrenz.)
7. Keine staatliche Lizenz oder Anerkennung
8. Kein Repräsentationsmonopol
9. Keine staatliche Gründungsinitiative
10. Keine staatliche Kontrolle



Philippe Schmitter

Korporatistische Interessenvermittlung

1. Wenige Verbände (begrenzte Anzahl)
2. Singuläre Verbände
3. Zwangsverbände
4. Kein Wettbewerb
5. Hierarchische Struktur
6. Funktionale Abgrenzung
7. Staatliche Lizenz oder Anerkennung
8. Repräsentationsmonopol
9. Oft staatliche Gründungsinitiative
10. Staatliche Auflagen



Philippe Schmitter

INTEREST GROUPS 177

Table 9.1 Interest group pluralism in thirty-six democracies in the 1960s and 1980s

	Index of interest group pluralism		Index of interest group pluralism
Norway	0.44	Costa Rica	2.50
Sweden	0.50	Botswana	2.60
Austria	0.62	Australia	2.66
Denmark	1.00	Barbados	2.80
Schweiz	1.00	Franco	2.84
Israel	1.12	Irland	2.94
Niederlande	1.19	New Zealand	3.00
Belgien	1.25	Portugal	3.00
Japan	1.25	Italy	3.12
Finland	1.31	Spain	3.25
Germany	1.38	Bahamas	3.30
Luxemburg	1.38	Jamaica	3.30
Mauritius	1.60	Malta	3.30
Venezuela	1.90	Trinidad	3.30
Papua New Guinea	2.10	United States	3.31
Island	2.25	United Kingdom	3.38
India	2.30	Greece	3.50
Colombia	2.50	Canada	3.56

Source: Based on data in Siaroff 1998 for the 24 industrial democracies and the author's estimates for the other 12 democracies

Lijphart, Arend, 1999: Patterns of Democracy. New Haven, 177.

8. Einflusswege

(Neo-)Korporatismus in Deutschland

- Mittlerer Korporatismus
- Konzertierte Aktion (1967-1977)
- Mesokorporatismus
- Bündnis für Arbeit, Ausbildung und Wettbewerbsfähigkeit als Neokorporatismus?

Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. Einflusswege
9. Probleme
10. Aktuelle Herausforderungen

9. Probleme

Die Bildung eines Interessenverbandes ist nach Mancur Olson besonders unwahrscheinlich, wenn

1. die Gruppe groß ist,
2. der Nutzen bei der Durchsetzung von Verbandsinteressen für das Individuum gering ist,
3. die Kosten für die Verbandsgründung bzw. die Erreichung des Verbandsziels hoch sind,
4. große soziale Heterogenität der Gruppe besteht, da soziale Heterogenität die Nutzung sozialer selektiver Anreize und eine Festlegung der Verbandsziele erschwert.



Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. Einflusswege
9. Probleme
10. Aktuelle Herausforderungen

9. Probleme

Organisationsfähigkeit (Claus Offe)

„Organisationsfähig“ sind gesellschaftliche Bedürfnisse und Interessen dann, wenn sie in ausreichen-dem Umfang diejenigen motivationalen und materiellen Ressourcen mobilisieren können, die zur Etablierung eines Verbandes oder eines ähnlichen Instruments der Interessenvertretung erforderlich sind.“




Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. Einflusswege
9. Probleme
10. Aktuelle Herausforderungen

9. Probleme

Konfliktfähigkeit (Claus Offe)



„Konfliktfähigkeit beruht auf der Fähigkeit einer Organisation bzw. der ihr entsprechenden Funktionsgruppe, kollektiv die Leistung zu verweigern bzw. eine systemrelevante Leistungsverweigerung glaubhaft anzudrohen.“

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme**
- Aktuelle Herausforderungen

10. Aktuelle Herausforderungen

- Individualisierung,
- Pluralisierung/Heterogenisierung
- Dienstleistungsgesellschaft
- Europäisierung/Globalisierung
- Kultureller/normativer Wandel
- Neue technische Möglichkeiten politischer Kommunikation

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen**

10. Aktuelle Herausforderungen

- Mitgliederverluste
- Fragmentierung der Verbände
- Neue Verbände für „schwache“ Interessen
- Machtverschiebungen
- Verlagerung von Entscheidungsprozessen (Deparlamentarisierung, Konkurrenz von Expertenkommissionen)

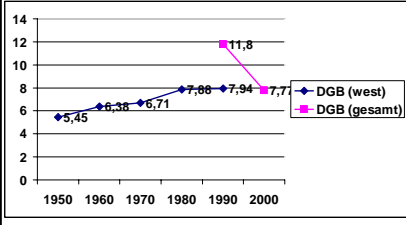
Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen**

10. Aktuelle Herausforderungen

Der Deutsche Gewerkschaftsbund

Mitgliederentwicklung des DGB in Millionen



Jahr	DGB (west)	DGB (gesamt)
1950	5,45	
1960	6,38	
1970	6,71	
1980	7,00	
1990	7,94	11,8
2000	7,71	

Stark vereinfacht, Quelle: Der Spiegel 19/2003: 41.

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen**

