

Technische Universität Braunschweig  
 Institut für Sozialwissenschaften  
 Politikwissenschaft  
 Wintersemester 2007/08  
 10. Dezember 2007

**Bundesexekutive**

Teil I: Bundesregierung und exekutive Steuerung  
 Teil II: Bundespräsident

Prof. Dr. Nils C. Bandelow  
 Vorlesung: „Einführung in das politische System der BRD“

[www.nilsbandelow.de](http://www.nilsbandelow.de)

Technische Universität Braunschweig  
 Institut für Sozialwissenschaften  
 Politikwissenschaft  
 Wintersemester 2007/08  
 10. Dezember 2007

**Bundesregierung und exekutive Steuerung**

Prof. Dr. Nils C. Bandelow  
 Vorlesung: „Einführung in das politische System der BRD“

[www.nilsbandelow.de](http://www.nilsbandelow.de)

Bundesregierung

- Literatur/Forschung
- Fragestellung
- Regierungsbegriffe
- Politische Steuerung
- Verwaltung
- Organisation und Machtverteilung

**1. Literatur/Forschung**

Bundesregierung

Haungs, Peter, Kanzlerprinzip und Regierungstechnik im Vergleich: Adenauers Nachfolger, in: APuZ, B 1-2, (1989), S. 28f.

Helms, Ludger, 2005: Regierungsorganisation und politische Führung in Deutschland. Wiesbaden: VS Verlag.

Murswieck, Axel, 2003: Des Kanzlers Macht: Zum Regierungsstil Gerhard Schröders, in: Egle, Christoph/Ostheim, Tobias/Zohnhöfer, Reimut (Hrsg.), Das rot-grüne Projekt, Wiesbaden: Westdeutscher Verlag

Niclauß, Karlheinz, 2004: Kanzlerdemokratie. Paderborn: Schöningh.

Rudzio, Wolfgang, 2006: Das politische System der Bundesrepublik Deutschland. Opladen: Leske + Budrich, 239-261.

Schmidt, Manfred G., 2007: Das politische System Deutschlands. Bonn: BpB, 163-195.

Schwarz, Hans-Peter, 1989: Adenauers Kanzlerdemokratie und Regierungstechnik, in: APuZ, B 1-2, 15-27.

1. Literatur/Forschung

- Fragestellung
- Regierungsbegriffe
- Politische Steuerung
- Verwaltung
- Organisation und Machtverteilung

**1. Literatur/Forschung**

Bundesregierung

**Regierungsforschung**

- Machtverteilung innerhalb von Regierungen
- Legitimität von Regierungsentscheidungen
- Effektivität politischer Steuerung

1. Literatur/Forschung

- Fragestellung
- Regierungsbegriffe
- Politische Steuerung
- Verwaltung
- Organisation und Machtverteilung

**2. Fragestellung**

Bundesregierung

**Ist die Bundesrepublik eine Kanzlerdemokratie?** ?

- Verfügt der deutsche Bundeskanzler über eine herausgehobene Stellung in der deutschen Politik?
- Inwiefern unterscheidet sich die Rolle des deutschen Bundeskanzlers von der Rolle anderer Regierungschefs?
- Welche Veränderungen gab es bei den bisherigen deutschen Regierungen?

1. Literatur/Forschung

- Fragestellung
- Regierungsbegriffe
- Politische Steuerung
- Verwaltung
- Organisation und Machtverteilung

**2. Fragestellung**

Bundesregierung

**Kanzlerdemokratie nach Karlheinz Niclauß**

- Kanzlerprinzip in der praktischen Politik, d. h. starke Stellung des Kanzlers gegenüber anderen Verfassungsinstitutionen und gegenüber Fachministern und Kabinett
- Personalisierung der politischen Auseinandersetzung
- Enge Verbindung von Bundeskanzler und Führung der größten Regierungspartei
- Gegensatz von Regierungslager und Opposition als zentralem Gegensatz der Politik
- Starkes Engagement des Bundeskanzlers in der Außenpolitik

1. Literatur/Forschung

- Fragestellung
- Regierungsbegriffe
- Politische Steuerung
- Verwaltung
- Organisation und Machtverteilung

**3. Regierungsbegriffe** Bundesregierung

- Kabinett (Art. 62 GG)
- Kabinett + Juniorminister (Parlamentarische Staatssekretäre/Staatsminister)
- Kabinett + Juniorminister + Ministerialbürokratie
- Kernexekutive

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. **Regierungsbegriffe**
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. Organisation und Machtverteilung

**3. Regierungsbegriffe** Bundesregierung

**Kernexekutive**

„The term ‘core executive’ refers to *all those organisations and procedures which coordinate central government policies, and act as final arbiters of conflict between different parts of the governmental machine*” (R.A.W. Rhodes 1995: 12).

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. **Regierungsbegriffe**
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. Organisation und Machtverteilung

**3. Regierungsbegriffe** Bundesregierung

- Steuerungsfunktion: Politische Führung
- Durchführungsfunktion: Leitung der Verwaltung (auf Bestandspflege ausgerichtet)

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. **Regierungsbegriffe**
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. Organisation und Machtverteilung

**4. Politische Steuerung** Bundesregierung

**Absichtsvolle Gestaltung von Gesellschaft, Wirtschaft, Technik**

- Verteilung knapper Ressourcen (materiell und immateriell)

⇒ Frage der Bewertung von Steuerungszielen (etwa Maßstab der Gerechtigkeit)

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. **Politische Steuerung**
5. Verwaltung
6. Organisation und Machtverteilung

**4. Politische Steuerung**

Steuerungsinstrumente				
Sicherstellung wichtiger öffentlicher Güter		Beeinflussung gesellschaftlichen Handelns		
		Direkte Steuerung	Indirekte Steuerung	
Hoheitsrechte des Staates	Staat als Anbieter von Gütern und Dienstleistungen	Regulative Politik	Finanzierung	Strukturierung; prozedurale Steuerung

**4. Politische Steuerung** Bundesregierung

- “Semi-Sovereign State” (Peter Katzenstein)
- Kabinett mit gegenwärtig 16 Mitgliedern ist als Entscheidungsgremium zu groß

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. **Politische Steuerung**
5. Verwaltung
6. Organisation und Machtverteilung

4. Politische Steuerung		Bundesregierung
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Ineffektive Koordination innerhalb der Regierung (umstritten)</li> <li>➤ Probleme wissenschaftlicher Politikberatung</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. <b>Politische Steuerung</b></li> <li>5. Verwaltung</li> <li>6. Organisation und Machtverteilung</li> </ol>	

5. Verwaltung		Bundesregierung
<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Verwaltungskompetenz überwiegend Ländersache (Art. 83 GG)</li> <li>➤ Bundesregierung führt Aufsicht über Umsetzung von Bundesgesetzen durch Länder</li> <li>➤ Bundesregierung kann mit Zustimmung des Bundesrates allgemeine Verwaltungsvorschriften erlassen (z.B. Ausbildung der Beamten und Angestellten)</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. <b>Verwaltung</b></li> <li>6. Organisation und Machtverteilung</li> </ol>	

5. Verwaltung		Bundesregierung
<p style="text-align: center;"><b>Bundeseigene Verwaltung</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Auswärtiger Dienst</li> <li>➤ Bundesfinanzverwaltung</li> <li>➤ Schifffahrt</li> <li>➤ Bundesgrenzschutz</li> <li>➤ Polizeiliches Auskunfts- und Nachrichtenwesen u.ä.</li> <li>➤ Länderübergreifende Sozialversicherungsträger</li> <li>➤ Bundesober-, Mittel- und Unterbehörden (Zustimmung Bundesrat und Bundestag)</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. <b>Verwaltung</b></li> <li>6. Organisation und Machtverteilung</li> </ol>	

5. Verwaltung		Bundesregierung
<p style="text-align: center;"><b>Bundeseigene Verwaltung</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>➤ Bundeswehr</li> <li>➤ Kernergie</li> <li>➤ Luftverkehr</li> <li>➤ Eisenbahn</li> <li>➤ Postwesen und Telekommunikation</li> <li>➤ Bundesbank</li> <li>➤ Bundeswasserstraßen</li> <li>➤ Bundesstraßen und -autobahnen</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. <b>Verwaltung</b></li> <li>6. Organisation und Machtverteilung</li> </ol>	

6. Organisation und Machtverteilung		Bundesregierung
<p style="text-align: center;">Artikel 65 GG <b>Verantwortungsverteilung in der Bundesregierung; Richtlinienkompetenz des Bundeskanzlers</b></p> <p>„Der Bundeskanzler bestimmt die Richtlinien der Politik und trägt dafür die Verantwortung. Innerhalb dieser Richtlinien leitet jeder Bundesminister seinen Geschäftsbereich selbstständig und unter eigener Verantwortung. Über Meinungsverschiedenheiten zwischen den Bundesministern entscheidet die Bundesregierung. Der Bundeskanzler leitet ihre Geschäfte nach einer von der Bundesregierung beschlossenen und vom Bundespräsidenten genehmigten Geschäftsordnung.“</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. Verwaltung</li> <li>6. <b>Organisation und Machtverteilung</b></li> </ol>	

Rechtliche Grundlagen		
Kanzlerprinzip	Kabinettsprinzip	Ressortprinzip
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Legitimierung durch Wahl</li> <li>✓ Vertrauensfrage (Art. 68 GG)</li> <li>✓ Richtlinienkompetenz (Art. 65 GG)</li> <li>✓ Organisationsgewalt (Art. 63, 64 und 67 GG)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Gesetzesinitiative</li> <li>✓ Rechtsverordnungen (z. T.)</li> <li>✓ Allgemeine Verwaltungsvorschriften</li> <li>✓ Anruf BVerfG</li> <li>✓ Zustimmung gesetzliche Änderungen Haushaltsplan</li> <li>✓ Interne Schiedskompetenz</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Selbstständige Leitung des eigenen Geschäftsbereichs (innerhalb der Richtlinien des Bundeskanzlers)</li> </ul>

6. Organisation und Machtverteilung	Bundesregierung
<p><b>Weitere Machtressourcen des Kanzlers</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Kanzleramt</li> <li>– Presse- und Informationsamt der Bundesregierung</li> <li>– <i>meist</i>: Rolle als Parteiführer</li> <li>– <i>meist</i>: Personalisierung der Wahlkämpfe</li> <li>– <i>meist</i>: Rolle in der Außenpolitik</li> <li>– <i>zunehmend</i>: Rolle in den Medien</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. Verwaltung</li> <li>6. <b>Organisation und Machtverteilung</b></li> </ol>

6. Organisation und Machtverteilung	Bundesregierung
<p><b>Deutschland als Kanzlerdemokratie?</b></p> <p>☞ Wünsche des/der Koalitionspartner/s müssen meist bei der Regierungsbildung berücksichtigt werden (Folge des Verhältniswahlrechts)</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. Verwaltung</li> <li>6. <b>Organisation und Machtverteilung</b></li> </ol>

6. Organisation und Machtverteilung	Bundesregierung
<p><b>Deutschland als Kanzlerdemokratie?</b></p> <p>☞ Im Hinblick auf die weitere Unterstützung durch die eigene Partei und den Erfolg bei der nächsten Wahl sind vielfältige Proporzüberlegungen bei der Zusammensetzung der Kabinette zu berücksichtigen.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. Verwaltung</li> <li>6. <b>Organisation und Machtverteilung</b></li> </ol>


6. Organisation und Machtverteilung	Bundesregierung
<p><b>Deutschland als Kanzlerdemokratie?</b></p> <p>☞ Im Einzelfall können Partei- oder Fraktionsvorsitzende (vor allem, aber nicht nur) der Regierungsparteien sowie Ministerpräsidenten der Bundesländer wesentlichen Einfluss auf die Politik der Bundesregierung ausüben.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. Verwaltung</li> <li>6. <b>Organisation und Machtverteilung</b></li> </ol>

6. Organisation und Machtverteilung	Bundesregierung
<p><b>Deutschland als Kanzlerdemokratie?</b></p> <p>☞ Fehlende Hausmacht in der größten Regierungspartei, fehlender außenpolitischer Erfolg, fehlende Beliebtheit des Bundeskanzlers in der (medialen) Öffentlichkeit, zu geringe Polarisierung zwischen Regierung und Opposition oder zu geringes machtpolitisches Gespür schränkt die Dominanz des Bundeskanzlers in der Regierung ein.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. Verwaltung</li> <li>6. <b>Organisation und Machtverteilung</b></li> </ol>

6. Organisation und Machtverteilung	Bundesregierung		
<p><b>Macht der Regierungschefs im Vergleich</b></p> <table border="0"> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>🇬🇧 Britischer Premier 🇬🇧</li> <li>❖ Richtlinienkompetenz</li> <li>❖ umfass. Patronagemacht</li> <li>❖ Regiergungsausschüsse</li> <li>❖ Wahltermin</li> <li>❖ keine Koalitionen</li> <li>➢ unabhängige Bürokratie</li> <li>➢ kaum pers. Mitarbeiter</li> <li>➢ Backbencher</li> </ul> </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> <li>🇩🇪 Deutscher Bundeskanzler 🇩🇪</li> <li>❖ formale Richtlinienkompetenz</li> <li>❖ Bundeskanzleramt</li> <li>❖ (ingeschr.) Patronagemacht</li> <li>❖ Vertrauensfrage</li> <li>❖ pol. Führung der Bürokratie</li> <li>➢ Parteichefs</li> <li>➢ Fraktionschefs</li> <li>➢ Koalitionsregierungen</li> <li>➢ Oppositionsrechte</li> <li>➢ Bundesrat</li> <li>➢ Bundesländer/Verwaltung</li> <li>➢ Verfassungsgericht</li> </ul> </td> </tr> </table>	<ul style="list-style-type: none"> <li>🇬🇧 Britischer Premier 🇬🇧</li> <li>❖ Richtlinienkompetenz</li> <li>❖ umfass. Patronagemacht</li> <li>❖ Regiergungsausschüsse</li> <li>❖ Wahltermin</li> <li>❖ keine Koalitionen</li> <li>➢ unabhängige Bürokratie</li> <li>➢ kaum pers. Mitarbeiter</li> <li>➢ Backbencher</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>🇩🇪 Deutscher Bundeskanzler 🇩🇪</li> <li>❖ formale Richtlinienkompetenz</li> <li>❖ Bundeskanzleramt</li> <li>❖ (ingeschr.) Patronagemacht</li> <li>❖ Vertrauensfrage</li> <li>❖ pol. Führung der Bürokratie</li> <li>➢ Parteichefs</li> <li>➢ Fraktionschefs</li> <li>➢ Koalitionsregierungen</li> <li>➢ Oppositionsrechte</li> <li>➢ Bundesrat</li> <li>➢ Bundesländer/Verwaltung</li> <li>➢ Verfassungsgericht</li> </ul>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Literatur/Forschung</li> <li>2. Fragestellung</li> <li>3. Regierungsbegriffe</li> <li>4. Politische Steuerung</li> <li>5. Verwaltung</li> <li>6. <b>Organisation und Machtverteilung</b></li> </ol>
<ul style="list-style-type: none"> <li>🇬🇧 Britischer Premier 🇬🇧</li> <li>❖ Richtlinienkompetenz</li> <li>❖ umfass. Patronagemacht</li> <li>❖ Regiergungsausschüsse</li> <li>❖ Wahltermin</li> <li>❖ keine Koalitionen</li> <li>➢ unabhängige Bürokratie</li> <li>➢ kaum pers. Mitarbeiter</li> <li>➢ Backbencher</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>🇩🇪 Deutscher Bundeskanzler 🇩🇪</li> <li>❖ formale Richtlinienkompetenz</li> <li>❖ Bundeskanzleramt</li> <li>❖ (ingeschr.) Patronagemacht</li> <li>❖ Vertrauensfrage</li> <li>❖ pol. Führung der Bürokratie</li> <li>➢ Parteichefs</li> <li>➢ Fraktionschefs</li> <li>➢ Koalitionsregierungen</li> <li>➢ Oppositionsrechte</li> <li>➢ Bundesrat</li> <li>➢ Bundesländer/Verwaltung</li> <li>➢ Verfassungsgericht</li> </ul>		

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Konrad Adenauer (CDU) 1949-1963**



Keine Experimente!  
Konrad Adenauer CDU

Kanzlerdemokratie

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Ludwig Erhard (CDU) 1963-1966**




wirtschaftspolitischer "Optimist", Degeneration der Kanzlerdemokratie (Fehlen machtpolitischer Härte und parteipolitischer Verwurzelung)

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Kurt-Georg Kiesinger (CDU) 1966-1969**



Auf den Kanzler kommt es an

„Wandelnder Vermittlungsausschuss“, keine Verwirklichung der Kanzlerdemokratie

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Willy Brand (SPD) 1969-1974**



Damit Sie auch morgen in Frieden leben können.  
SPD

„Visionär“ ("Reformer"), phasenweise Wiederherstellung einzelner Elemente der Kanzlerdemokratie

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Helmut Schmidt (SPD) 1974-1982**



Sie können etwas für Ihr Land tun. Geben Sie Ihre Stimme meiner Partei.  
SPD

„Lotse“, „Weltökonom“, Krisenmanager, stark eingeschränkte Kanzlerdemokratie

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Helmut Kohl (CDU) 1982-1998**



Helmut Kohl  
Kanzler für Deutschland  
CDU  
sicher sozial und frei

„Patriot“ und „Europäer“, Wiederherstellung einer umfassenden Kanzlerdemokratie vor allem ab 1989

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Gerhard Schröder (SPD) 1998-2005**



“Medienkanzler”,  
eingeschränkte Kanzlerdemokratie

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Angela Merkel (CDU) ab 2005**



“Mrs. Cool”,  
bisher eingeschränkte Kanzlerdemokratie

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Koordination zwischen den Ministerien durch**

- informelle Willensbildungsprozesse (Parteigremien, Koalitionsausschüsse)
- Bundeskanzler
- Kabinett
- Bundeskanzleramt

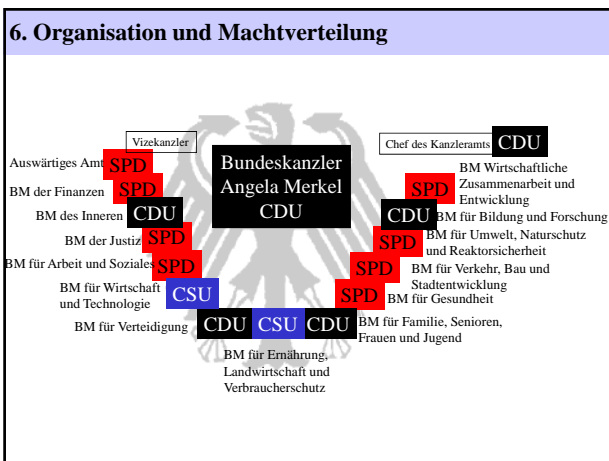
1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**

**6. Organisation und Machtverteilung** Bundesregierung

**Koordination zwischen den Ministerien durch**

- ad-hoc-Ausschüsse
- ständige Kabinettsausschüsse
- Staatssekretärsausschüsse
- Koordinationsformen auf Beamtenebene

1. Literatur/Forschung
2. Fragestellung
3. Regierungsbegriffe
4. Politische Steuerung
5. Verwaltung
6. **Organisation und Machtverteilung**



**Beispiele für Fragen**

**Bundesregierung und exekutive Steuerung**

- Diskutieren Sie die These einer bundesdeutschen “Kanzlerdemokratie” am Beispiel der Regierung von Gerhard Schröder (oder: Angela Merkel)
- Diskutieren Sie ausgewählte Hindernisse politischer Steuerung in Deutschland
- Mit welchen Instrumenten kann die die deutsche Bundesregierung politisch steuern?

Technische Universität Braunschweig  
 Institut für Sozialwissenschaften  
 Politikwissenschaften  
 Wintersemester 2007/08  
 10. Dezember 2007




**Bundespräsident**



Prof. Dr. Nils C. Bandelow  
 Vorlesung: „Einführung in das politische System der BRD“

[www.nilsbandelow.de](http://www.nilsbandelow.de)

**Bundespräsident**

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. Fazit

**1. Literatur**

Die Neue Gesellschaft/Frankfurter Hefte 4/1994  
 (Thema: Wenig Macht, viel Autorität - Unsere  
 Präsidenten. Bonn: J. H. W. Dietz Nachfolger.  
 Hartmann, Jürgen/Kempf, Udo, 1988: Staatsoberhäupter  
 in westlichen Demokratien. Opladen.  
 Rudzio, Wolfgang, 2003: Das politische System der  
 Bundesrepublik Deutschland. Opladen: Leske +  
 Budrich, Kapitel 9.3.  
 Winkler, Hans-Joachim 1967: Der Bundespräsident –  
 Repräsentant oder Politiker? Opladen.

**Bundespräsident**

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. Fazit

**2. Fragestellung**

**Reine Repräsentationsfunktion?**

- Worin liegen die Einflussmöglichkeiten des Bundespräsidenten?
- Welche Funktion hat das Präsidentenamt im parlamentarischen Regierungssystem Deutschlands?

**Bundespräsident**

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. Fazit

**3. Wahl**

**Bundesversammlung 2004**

SPD: 460  
 CDU: 419  
 CSU: 120  
 Grüne: 89  
 FDP: 83  
 PDS: 31  
 Sonstige: 3




**1. Wahlgang**

Horst Köhler: 604 Stimmen (50,02%)  
 Gesine Schwan 589 Stimmen  
 9 Enthaltungen, 2 ungültige Stimmen

**Bundespräsident**

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. Fazit

**3. Wahl**

**Bundesversammlung 2004:  
 Mitglieder (Auswahl)**

SPD:  
 Ottfried Fischer (Bayern)




CDU:  
 Hans Filbinger (Bad.-Württ.)  
 Paul Spiegel NRW  
 Claudia Pechstein (Berlin)  
 Michael Stich (Hamburg)





CSU:  
 Karl-Heinz Rummenigge  
 (Bayern)




**Bundespräsident**

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. Fazit

**4. Kompetenzen**

- Reservefunktion
- Völkerrechtliche Vertretung Deutschlands
- Begnadigungsrecht des Bundes
- öffentliche Ratschläge und Warnungen, gesellschaftliche Richterrolle



**Bundespräsident**

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. Fazit

## 5. Erfahrungen

Bundespräsident



Theodor Heuss  
(FDP, 1949-1959):

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. **Erfahrungen**
6. Fazit



## 5. Erfahrungen

Bundespräsident



Heinrich Lübke  
(CDU, 1959-1969):

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. **Erfahrungen**
6. Fazit



## 5. Erfahrungen

Bundespräsident



Gustav Heinemann  
(SPD, 1969-1974):

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. **Erfahrungen**
6. Fazit



## 5. Erfahrungen

Bundespräsident



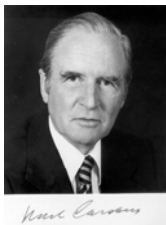
Walter Scheel  
(FDP, 1974-1979)

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. **Erfahrungen**
6. Fazit



## 5. Erfahrungen

Bundespräsident



Karl Carstens  
(CDU, 1979-1984):

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. **Erfahrungen**
6. Fazit



## 5. Erfahrungen

Bundespräsident



Richard von Weizsäcker  
(CDU, 1984-1994)

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. **Erfahrungen**
6. Fazit



### 5. Erfahrungen

Bundespräsident




Roman Herzog  
(CDU, 1994-1999)

- Literatur
- Fragestellung
- Wahl
- Kompetenzen
- Erfahrungen**
- Fazit




### 5. Erfahrungen

Bundespräsident



Johannes Rau  
(SPD 1999 bis 2004)

- Literatur
- Fragestellung
- Wahl
- Kompetenzen
- Erfahrungen**
- Fazit



### 5. Erfahrungen

Bundespräsident



Horst Köhler  
(CDU seit 2004)

- Literatur
- Fragestellung
- Wahl
- Kompetenzen
- Erfahrungen**
- Fazit




### 6. Fazit

Bundespräsident

#### Reservefunktion des Bundespräsidenten

- Art. 63 GG: Wahl des Bundeskanzlers (3. Wahlgang)
- Art. 68 GG: abgelehnte Vertrauensfrage des Bundeskanzlers
- Art. 81 GG: Gesetzgebungsnotstand (wenn keine Parlamentsauflösung nach Art. 68 G)

- Literatur
- Fragestellung
- Wahl
- Kompetenzen
- Erfahrungen
- Fazit**




### 6. Fazit

Bundespräsident

#### Bundespräsidenten als Vetospieler

- Theodor Heuss: 1951: Steuergesetz
- Heinrich Lübke: 1960: Gesetz gegen Betriebs- und Belegschaftshandel
- Gustav Heinmann: 1969 u. 1970: Ingenieur- und Architektengesetz
- Walter Scheel: 1976: Wehrpflichtnovelle

- Literatur
- Fragestellung
- Wahl
- Kompetenzen
- Erfahrungen
- Fazit**




### 6. Fazit

Bundespräsident

#### Bundespräsidenten als Vetospieler

- Karl Carstens: Kein Veto
- Richard von Weizsäcker: 1990: Gesetz zur Privatisierung der Flugsicherung
- Roman Herzog: Kein Veto
- Johannes Rau: Kein Veto
- Horst Köhler: 2006: Privatisierung der Luftraumüberwachung und Verbraucherschutzgesetz

- Literatur
- Fragestellung
- Wahl
- Kompetenzen
- Erfahrungen
- Fazit**




**6. Fazit** Bundespräsident

**Politisch relevante Entscheidungen von Bundespräsidenten**

- 2002: Johannes Rau unterzeichnete Zuwanderungsgesetz (wurde aber nach CDU-Klage für verfassungswidrig erklärt)
- 2005: Horst Köhler löst nach Vertrauensfrage Bundestag auf

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. **Fazit**




**6. Fazit** Bundespräsident

**Ressourcen**

- Rhetorik, Reisen
- Erfahrungen und Beziehungen als aktive Politiker (Ausnahmen: Roman Herzog und Horst Köhler)
- Verhältnis zur Regierung

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. **Fazit**




**6. Fazit** Bundespräsident

**Einflussmöglichkeiten**

- Kontrollfunktion
- Reservefunktion bei Krisen
- Öffentliche Wirkung

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. **Fazit**



**6. Fazit** Bundespräsident

**Funktion**

- Sicherung der Legitimität
- Nur in Ausnahmefällen: Machtausübung

1. Literatur
2. Fragestellung
3. Wahl
4. Kompetenzen
5. Erfahrungen
6. **Fazit**



**Beispiele für Fragen**

**Bundespräsident**

- Vergleichen Sie das Verfahren zur Wahl des Bundespräsidenten in der Bundesrepublik Deutschland mit der Wahl des Reichspräsidenten der Weimarer Republik.
- Erläutern Sie die "Reservefunktion" des Bundespräsidenten.
- Nennen Sie zentrale Gemeinsamkeiten und Unterschiede der Lebenswege bisheriger Bundespräsidenten