

Technische Universität Braunschweig
 Institut für Sozialwissenschaft
 Politikwissenschaft
 Sommersemester 2006
 8. Mai 2006

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
 2. Literatur
 3. Dimensionen des Politikbegriffs
 4. Politisches System
 5. Die FdGO
 6. Wehrhafte Demokratie
 7. Parlamentarismus
 8. Traditionen
 9. Fazit

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

Priv.-Doz. Dr. Nils C. Bandelow
 Vorlesung: „Einführung in das politische System der BRD“

www.nilsbandelow.de

1. Fragestellungen

➤ Die Bundesrepublik Deutschland als Mischsystem? (Gerhard Lehbruch)
 ➤ Die Bundesrepublik Deutschland als unterentwickelte Demokratie? (Ernst Fraenkel)
 ➤ Die Bundesrepublik Deutschland als missverständlicher Parlamentarismus? (Werner Patzelt)
 ❖ Welches ist der gedankliche/ideengeschichtliche/historische/technische Kern des Grundgesetzes?

1. Fragestellungen
 2. Literatur
 3. Dimensionen des Politikbegriffs
 4. Politisches System
 5. Die FdGO
 6. Wehrhafte Demokratie
 7. Parlamentarismus
 8. Traditionen
 9. Fazit

2. Literatur

➤ Rudzio, Wolfgang, 2003: Das politische System der Bundesrepublik Deutschland. Opladen: Leske + Budrich, 48-66. (Basislektüre)
 ➤ Hesselberger, Dieter, 1999: Das Grundgesetz. Kommentar für die politische Bildung. Neuwied: Luchterhand, S. 52-188. (rechtliche Erläuterung der Grundrechte und Staatsstrukturprinzipien)
 ➤ Patzelt, Werner J., 1998: Ein latenter Verfassungskonflikt? Die Deutschen und ihr parlamentarisches Regierungssystem, in: Politische Vierteljahresschrift 39/4, 725-757.
 ➤ Pilz, Frank, Ortwein, Heike, 2000: Das politische System Deutschlands. Prinzipien, Institutionen, Politikfelder. München/Wien: Oldenbourg), 13-132 (ausführliche und materielle Diskussion der Staatsstrukturprinzipien)
 ➤ Schmidt, Manfred G., 2005: Das politische System der Bundesrepublik Deutschland, 7-24 (verständliche und kompetente Zusammenfassung)

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
 2. **Literatur**
 3. Dimensionen des Politikbegriffs
 4. Politisches System
 5. Die FdGO
 6. Wehrhafte Demokratie
 7. Parlamentarismus
 8. Traditionen
 9. Fazit

3. Dimensionen des Politikbegriffs

Bezeichnung	Dimension	Erscheinungsformen	Merkmale
polity	Form	Verfassung Normen Institutionen	Organisation Verfahrensregelungen Ordnung
policy	Inhalt	Aufgaben und Ziele politische Programme	Problemlösung Aufgabenerfüllung Wert- und Zielorientierung Gestaltung
politics	Prozess	Interessen Konflikte Kampf	Macht Konsens Durchsetzung

Aus: Böhret, Carl/Jann, Werner/Kronenwett, Eva 1988: Innenpolitik und politische Theorie. Opladen: Westdeutscher Verlag, S. 7

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
 2. Literatur
 3. Dimensionen des Politikbegriffs
 4. Politisches System
 5. Die FdGO
 6. Wehrhafte Demokratie
 7. Parlamentarismus
 8. Traditionen
 9. Fazit

4. Politisches System

Vereinfachtes Modell des politischen Systems nach David Easton (1965)

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
 2. Literatur
 3. Dimensionen des Politikbegriffs
 4. **Politisches System**
 5. Die FdGO
 6. Wehrhafte Demokratie
 7. Parlamentarismus
 8. Traditionen
 9. Fazit

Aus: Jann, Werner/Wegrich, Kai: Phasenmodelle und Politikprozesse, in: Schubert, Klaus/Bandelow, Nils C. (Hg.): Lehrbuch der Politikfeldanalyse. München, S. 78.

4. Politisches System

Funktionen politischer Systeme nach Gabriel Almond et al.

➤ Sozialisation
 ➤ Rekrutierung
 ➤ Kommunikation
 ➤ Interessenartikulation
 ➤ Interessenaggregation
 ➤ Politikformulierung
 ➤ Politikimplementierung
 ➤ Politikanpassung

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
 2. Literatur
 3. Dimensionen des Politikbegriffs
 4. **Politisches System**
 5. Die FdGO
 6. Wehrhafte Demokratie
 7. Parlamentarismus
 8. Traditionen
 9. Fazit

Vgl. Almond, Gabriel A., 2004: Comparative Politics Today. A World View. New York: Pearson Longman, S. 41.

4. Politisches System	Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen
Wichtigste Grundlage: Grundgesetz	
<i>Verfassungsfunktionen</i>	
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Machtbegrenzung (Grenzen von Hierarchie und Mehrheitsherrschaft) ➤ Dokumentation eines Wertekonsens ➤ Regeln zur friedlichen Konfliktlösung ➤ Identitätsstiftung 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Fragestellungen 2. Literatur 3. Dimensionen des Politikbegriffs 4. Politisches System 5. Die FdGO 6. Wehrhafte Demokratie 7. Parlamentarismus 8. Traditionen 9. Fazit

4. Politisches System	Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen
Aufbau des Grundgesetzes	
Art. 1-19: Grundrechte (Art. 1: Menschenwürde, Grundrechtsbindung der staatlichen Gewalt)	1. Fragestellungen
Art. 20-37: Bund und Länder (Art. 20 Staatsstrukturprinzipien, Widerstandsrecht, Art. 21 Parteien)	2. Literatur
Art. 38-69: Bundesinstitutionen (Bundestag, Bundesrat, Gemeinsamer Ausschuss, Bundespräsident, Bundesregierung)	3. Dimensionen des Politikbegriffs
Art. 70-82: Gesetzgebung des Bundes (Enumerationsprinzip)	4. Politisches System
Art. 83-91: Ausführung der Bundesgesetze	5. Die FdGO
Art. 91a, 91b: Gemeinschaftsaufgaben	6. Wehrhafte Demokratie
Art. 92-104: Rechtsprechung	7. Parlamentarismus
Art. 104a-115: Finanzwesen	8. Traditionen
Art. 115a-115l: Verteidigungsfall	9. Fazit
Art. 116-146: Übergangs- und Schlussbestimmungen (Art. 146: Geltungsdauer)	

4. Politisches System	Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen
Wichtige Artikel des Grundgesetzes	
1 (1): Die Würde des Menschen ist unantastbar. Sie zu achten und zu schützen ist Verpflichtung aller staatlichen Gewalt.	1. Fragestellungen
19 (2): In keinem Fall darf ein Grundrecht in seinem Wesensgehalt angetastet werden.	2. Literatur
20 (1): Die Bundesrepublik Deutschland ist ein demokratischer und sozialer Bundesstaat.	3. Dimensionen des Politikbegriffs
21 (1): Die Parteien wirken bei der politischen Willensbildung des Volkes mit. (...)	4. Politisches System
28 (1): Die verfassungsmäßige Ordnung in den Ländern muss den Grundsätzen des republikanischen, demokratischen und sozialen Rechtsstaates im Sinne dieses Grundgesetzes entsprechen.	5. Die FdGO
	6. Wehrhafte Demokratie
	7. Parlamentarismus
	8. Traditionen
	9. Fazit

4. Politisches System	Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen
Verfassungsprinzipien	1. Fragestellungen
➤ Rechtsstaat	2. Literatur
➤ Republik	3. Dimensionen des Politikbegriffs
➤ Demokratie	4. Politisches System
➤ Bundesstaat	5. Die FdGO
➤ Sozialstaat	6. Wehrhafte Demokratie
❖ „Offener Staat“ (Manfred Schmidt)	7. Parlamentarismus
❖ Prinzip der Menschen- und Grundrechte (Wolfgang Rudzio)	8. Traditionen
	9. Fazit

4. Politisches System	Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen
„Ewigkeitsklausel“ des GG (Art. 79 (3)):	1. Fragestellungen
<i>Eine Änderung dieses Grundgesetzes, durch welche die Gliederung des Bundes in Länder, die grundsätzliche Mitwirkung der Länder bei der Gesetzgebung oder die in den Artikeln 1 und 20 niedergelegten Grundsätze berührt werden, ist unzulässig.</i>	2. Literatur
	3. Dimensionen des Politikbegriffs
	4. Politisches System
	5. Die FdGO
	6. Wehrhafte Demokratie
	7. Parlamentarismus
	8. Traditionen
	9. Fazit

5. Die FdGO	Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen
Freiheitlich-demokratische Grundordnung (FdGO)	1. Fragestellungen
• Ist eine Ordnung, die unter Ausschluss jeglicher Gewalt- und Willkürherrschaft	2. Literatur
• eine rechtsstaatliche Herrschaftsordnung auf der Grundlage der Selbstbestimmung des Volkes	3. Dimensionen des Politikbegriffs
• nach dem Willen der jeweiligen Mehrheit und der Freiheit und Gleichheit darstellt	4. Politisches System
	5. Die FdGO
	6. Wehrhafte Demokratie
	7. Parlamentarismus
	8. Traditionen
	9. Fazit

5. Die FdGO

Zu den grundlegenden Prinzipien dieser Ordnung sind mindestens zu rechnen:

- die Achtung vor den im Grundgesetz konkretisierten Menschenrechten, vor allem vor dem Recht der Persönlichkeit auf Leben und freie Entfaltung,
- die Volkssouveränität,
- die Gewaltenteilung,
- die Verantwortlichkeit der Regierung,
- die Gesetzmäßigkeit der Verwaltung,
- die Unabhängigkeit der Gerichte,
- das Mehrparteiensystem und
- die Chancengleichheit für alle politischen Parteien mit dem Recht auf verfassungsmäßige Bildung und Ausübung einer Opposition

Quelle: Bundesverfassungsgericht 2, 1, 12f.

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

- Fragestellungen
- Literatur
- Dimensionen des Politikbegriffs
- Politisches System
- Die FdGO**
- Wehrhafte Demokratie
- Parlamentarismus
- Traditionen
- Fazit

5. Die FdGO

FdGO-Interpretation des Bundesverfassungsgerichts

Rechtsstaatsprinzip	Demokratieprinzip
<ul style="list-style-type: none"> Menschenrechte, insbesondere Recht der Persönlichkeit auf Leben und freie Entfaltung, Gewaltenteilung, Gesetzmäßigkeit der Verwaltung, Unabhängigkeit der Gerichte 	<ul style="list-style-type: none"> Volkssouveränität, Verantwortlichkeit der Regierung, Mehrparteienprinzip, Chancengleichheit für alle politischen Parteien, Recht auf verfassungsmäßige Bildung und Ausübung einer Opposition

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

- Fragestellungen
- Literatur
- Dimensionen des Politikbegriffs
- Politisches System
- Die FdGO**
- Wehrhafte Demokratie
- Parlamentarismus
- Traditionen
- Fazit

6. Wehrhafte Demokratie

- Art. 10 (2): Einschränkung Briefgeheimnis (1968)
- Art. 11 (2): Einschränkung Freizügigkeit (1968)
- Art. 18: Verwirkung der Grundrechte
- Art. 20 (4): Widerstandsrecht (1968)
- Art. 21 (2): Parteienverbot
- Art. 87a (4) und 91: Einsatz der Bundeswehr, der Polizei mehrerer Länder und des BGS im Notfall (1968)
- Verfassungsschutzgesetze und Verfassungsschutzbehörden auf Bundes- und Landesebene

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

- Fragestellungen
- Literatur
- Dimensionen des Politikbegriffs
- Politisches System
- Die FdGO
- Wehrhafte Demokratie**
- Parlamentarismus
- Traditionen
- Fazit

7. Parlamentarismus

Gekannte Strukturelemente des Bundestages (Antwort vorgegeben)	Nennung in %	Einstufung der Bedeutung 1= besonders wichtig, 2= wichtig 3= weniger wichtig
Fraktion	85	1,7
Plenum	80	1,7
Ausschüsse	78	1,8
Vermittlungsausschuss	69	1,6
Fraktionsvorstand	67	2,0
Präsidium	63	1,9
Petitionsausschuss	60	1,9
Kontakte zu den MdBs	60	1,8
Koalitionswunden	60	2,0
Fraktions- AK u. AG	60	1,9
Kontakte zwischen Ministerien u. MdBs	58	1,9
Kontakte zwischen MdBs u. Interessenverbänden	51	2,0

Quelle: Patzelt 1998

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

- Fragestellungen
- Literatur
- Dimensionen des Politikbegriffs
- Politisches System
- Die FdGO
- Wehrhafte Demokratie
- Parlamentarismus**
- Traditionen
- Fazit

7. Parlamentarismus

Aufgabe	gekant	besonders wichtig* ²	in der Praxis besonders wichtig*
Gesetze beschließen	84	1,5	1,4
Kanzler wählen	74	1,8	1,7
Gesetze ausarbeiten	72	1,6	1,5
Regierung kontrollieren	66	1,4	1,4
Standpunkte der Öffentlichkeit vertreten	63	1,8	1,8
Wünsche der Bevölkerung in die Politik einbringen	60	1,4	1,4
Gegen den Willen der Bevölkerung eigene Lösung durchsetzen	42	2,1	2,1
Stabile Regierungsmehrheit sichern	39	1,5	1,5
Sich bei Entscheidungen dem Willen der Bevölkerung unterwerfen	30	1,7	1,6

*1= besonders wichtig, 2= wichtig, 3= weniger wichtig Quelle: Patzelt 1998

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

- Fragestellungen
- Literatur
- Dimensionen des Politikbegriffs
- Politisches System
- Die FdGO
- Wehrhafte Demokratie
- Parlamentarismus**
- Traditionen
- Fazit

7. Parlamentarismus

Welches Regierungssystem...	...besteht in Dtd.?		...wird gewünscht?	
	Bevölkerung	Abgeordnete	Bevölkerung	Abgeordnete
präsidentielles	18	6	33	53 ²
parlamentarisches	61	84	40	70 ²
keines davon	6	10 ¹	8	45 ²
unentschieden, weiß nicht	15	-	19	-

1 = Vorgabe: Regierung, Regierungstragende Funktion u. Oppositionsfraktion jeweils als eigenständige Machtfraktion
2 = erhoben aus fünfstufigen Beurteilungsskalen; angegeben sind die auf 1 u. 2 entfallenen Werte.

Quelle: Patzelt 1998

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

- Fragestellungen
- Literatur
- Dimensionen des Politikbegriffs
- Politisches System
- Die FdGO
- Wehrhafte Demokratie
- Parlamentarismus**
- Traditionen
- Fazit

7. Parlamentarismus

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

Kompatibilität zwischen parlamentarischen Mandat und...	Regierungsamt		Parteiamt	
	Bevölkerung ¹	Abgeordnete ²	Bevölkerung ¹	Abgeordnete ²
gewünscht bzw. akzeptiert	16	52	29	53
unentschieden	27	12	21	26
abgelehnt	57	36	50	22

1= erhoben auf dreistufigen Beurteilungskarten.
2= erhoben auf fünfstufigen Beurteilungskarten; die auf 1 und 2 bzw. auf 4 und 5 Werte sind jeweils zusammengefasst.

Quelle: Patzelt 1998

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. **Parlamentarismus**
8. Traditionen
9. Fazit

7. Parlamentarismus

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

Parlamentarismus nach Winfried Steffani (im Gegensatz zu Präsidialismus)

primäres Merkmal:

- verfassungsrechtliche (uneingeschränkte) politische begründete Abberufbarkeit der Regierung durch das Parlament;

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. **Parlamentarismus**
8. Traditionen
9. Fazit

7. Parlamentarismus

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

Parlamentarismus nach Winfried Steffani (im Gegensatz zu Präsidialismus)

supplementäre Merkmale

- Recht der Parlamentsauflösung für Exekutive
- keine Einschränkung der Parlamentsherrschaft durch eine geschriebene Verfassung
- kein Verfassungsgericht
- kein (bei Steffani: kooperativer) Föderalismus
- Einkammersystem
- kein Inkompatibilitätsgebot von Regierungsmitgliedschaft und Parlamentsmitgliedschaft
- polarisierte Parteien/Parteienkonkurrenz

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. **Parlamentarismus**
8. Traditionen
9. Fazit

7. Parlamentarismus

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

Gewaltenteilung versus Gewaltenschränkung

Aus: Lehner/Widmaier, 2002: Vergleichende Regierungslehre. Opladen: Leske + Budrich, 17.

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. **Parlamentarismus**
8. Traditionen
9. Fazit

7. Parlamentarismus

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

Gewaltenschränkung in Deutschland

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. **Parlamentarismus**
8. Traditionen
9. Fazit

7. Parlamentarismus

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

Inkompatibilitätsregeln in Deutschland

- Art. 55 (1): Bundespräsident darf nicht zugleich Mitglied einer gesetzgebenden Körperschaft sein
- Gesetzliche Inkompatibilitätsregeln im Abgeordnetengesetz: Beamtenstatus, Soldatenstatus, Angestelltenstatus im öffentlichen Dienst und Richterrechte ruhen
- Bundesverfassungsgerichtsgesetz: Inkompatibilität mit Mandat
- Deutsches Richtergesetz: Inkompatibilität mit vollziehenden Aufgaben
- ❖ Keine Inkompatibilität zwischen Abgeordnetenmandat und Ministeramt

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. **Parlamentarismus**
8. Traditionen
9. Fazit

7. Parlamentarismus

Regierungssystem

Quelle: <http://www.vincenz.net/recht/images/40.gif>

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. **Parlamentarismus**
8. Traditionen
9. Fazit

8. Traditionen

Das deutsche politische System im Vergleich zum britischen System

britische Tradition im Grundgesetz:
Parlamentarismus
(Regierung ist in ihrem Bestand von der Mehrheit der ersten Parlamentskammer abhängig)
⇒ Parteienwettbewerb (Mehrheit)

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. Parlamentarismus
8. **Traditionen**
9. Fazit

8. Traditionen

Das deutsche politische System im Vergleich zum amerikanischen System

amerikanische Tradition im Grundgesetz:
Gewaltenteilung (geschriebene Verfassung, unabhängige Judikative, starke zweite Kammer, Föderalismus etc.)
⇒ Institutionenkonkurrenz (Verhandlung/Konsens)

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. Parlamentarismus
8. **Traditionen**
9. Fazit

8. Traditionen

Das deutsche politische System im Vergleich zum französischen System

französische Tradition im Grundgesetz:
französische Tradition in der Verfassungswirklichkeit:
unteilbarer Gemeinwille (politische Kultur des Verzichts auf grundlegende Konflikte: Wahlen als "Schönheitswettbewerbe", kaum inhaltliche Differenzen zwischen den Parteien etc.)
⇒ politische Apathie (Hierarchie/Konsens)

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. Parlamentarismus
8. **Traditionen**
9. Fazit

9. Fazit

Thesen zur Diskussion

- Mischsystem: Teils beabsichtigt, teils historische Entwicklung
- Bewertung der demokratischen Qualität abhängig vom Maßstab: Gleichheit der Beteiligungschancen? Gleichheit der Beteiligung? Legitimität? Problemlösungsfähigkeit?
- Enges (britisches) Parlamentarismusverständnis widerspricht nicht nur der Wahrnehmung, sondern auch der rechtlichen Konstruktion der Verfassung
- ❖ Grundgesetz ursprünglich antifaschistisch, heute antitotalitaristisch (weder primär demokratisch noch pluralistisch noch gerecht noch effizient)
(Rudzio 2003: 51-52 vertritt hier eine andere Einschätzung)

Verfassungsprinzipien und Verfassungsinstitutionen

1. Fragestellungen
2. Literatur
3. Dimensionen des Politikbegriffs
4. Politisches System
5. Die FdGO
6. Wehrhafte Demokratie
7. Parlamentarismus
8. Traditionen
9. **Fazit**