

Technische Universität Braunschweig Institut für Sozialwissenschaft Politikwissenschaft Sommersemester 2006 15. Mai 2006	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
Verbände im politischen System	
Priv.-Doz. Dr. Nils C. Bandelow Vorlesung: „Einführung in das politische System der BRD“ www.nilsbandelow.de	

1. Literatur	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Alemann, Ulrich von, 1987: Organisierte Interessen in der Bundesrepublik. Opladen: Leske + Budrich. ➤ APuZ B 15-16 2006 „Verbände und Lobbyismus“, im Internet: http://www.bpb.de/publikationen/26NWCK.0_Verb%E4nde_und_Lobbyismus.html ➤ Lobbyliste des Deutschen Bundestags vom 30. April 2005: http://www.bundestag.de/bic/archiv/sachgeb/lobbyliste/index.html ➤ Rudzio, Wolfgang, 2003: Das politische System der Bundesrepublik Deutschland. Opladen: Leske + Budrich, 69-116. ➤ Woyke, Wichard (Hrsg.), 2004: Interessenvermittlung durch Verbände, Politische Bildung, 37/2. 	

2. Funktionen	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Interessenartikulation ➤ Interessenaggregation ➤ Staatsentlastung 	

3. Fragestellungen	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Legitimation in der Demokratie? ➤ Funktion bei der Problemlösung? ➤ Veränderungen im Zeitverlauf? <ul style="list-style-type: none"> ❖ Warum verlieren die Gewerkschaften Mitglieder? ❖ Wieso streiken die Krankenhausärzte? 	

3. Fragestellungen	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Demokratische Interessenaggregation? ➤ Selektive Interessenvermittlung durch Verbände ➤ Unterstützung politischer Steuerung ➤ Verfälschung der volonté générale? ➤ ➤ Blockaden gemeinwohlorientierter Politik? 	

4. Grundbegriffe	Verbände im politischen System 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
Grundbegriffe <ul style="list-style-type: none"> ➤ Interessen ➤ Individuelle, kollektive und korporative politische Akteure ➤ Verbände ➤ Dritter Sektor Wichtige weitere Konzepte <ul style="list-style-type: none"> ➤ Korporatismus/Pluralismus ➤ selektive Anreize ➤ Organisationsfähigkeit ➤ Konfliktfähigkeit 	

4. Grundbegriffe

Was sind Interessen?

➤ „subjektiv empfundene und ,verhaltensorientierende Ziele und Bedürfnisse von einzelnen und Gruppen in einem sozialen Umfeld“ (Rudzio 2000: 69, teilweise nach Weber 1977).

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe**
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

4. Grundbegriffe

Was sind Interessen?

Idealtypisch unterscheidet man zwischen

- materiellen Interessen,
- institutionellen Interessen und
- ideellen Interessen.

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe**
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

4. Grundbegriffe

Verbände als kollektive Akteure

	Kollektive Akteure					Korporative Akteure
	Aggregierte Akteure	Koalition	Club	Soziale Bewegung	Verband	
Handlung	individuell	gemeinsam	gemeinsam	gemeinsam	gemeinsam	Organisation
Ziel	individuell	individuell	individuell	kollektiv	kollektiv	Organisation
Ressourcen	individuell	individuell	kollektiv	individuell	kollektiv	Organisation
Entscheidungen	individuell	Vereinbarung	Abstimmung	Konsens	Abstimmung	hierarchisch

Vgl. Scharpf, Fritz W., 2000: Interaktionsformen. Opladen, S. 105.

4. Grundbegriffe

Verbände

➤ „Als ‚Verbände‘ (...) lassen sich frei gebildete, primär dem Zweck der Interessenvertretung nach außen dienende Organisationen verstehen.“ (Rudzio 2003: 72).

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe**
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

4. Grundbegriffe

Dritter Sektor

- Erster Sektor: Staat
- Zweiter Sektor: Profit-Unternehmen
- Dritter Sektor: Weder Staat noch Markt

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe**
- Überblick
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

5. Überblick und Beispiele

Zentrale Konfliktlinien

- Arbeit versus Kapital
- Bürger versus Staat
- Staat versus Privatwirtschaft
- Konsumenten versus Produzenten
- Individuum versus Öffentlichkeit
- Umwelt versus Industriesystem

Verbände im politischen System

- Literatur
- Funktionen
- Fragestellungen
- Grundbegriffe
- Überblick**
- Geschichte
- Rechtliche Grundlagen
- Einflusswege
- Probleme
- Aktuelle Herausforderungen

6. Geschichte der Verbände in Deutschland	Verbände im politischen System
<p>Entwicklung organisierter Interessen in Deutschland</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Entstehung (1848-1914) ➤ Entfaltung (1914-1933) ➤ Zwangskorporative Formierung (1933-1945) ➤ Ausdifferenzierung und Etablierung (1945-1990) ➤ räumliche Ausweitung und Krise (seit 1990) <p>Vgl. Alemann (1987: 147)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

7. Rechtliche Grundlagen	Verbände im politischen System
<ul style="list-style-type: none"> ➤ Grundgesetz ➤ kein Verbände-gesetz ➤ BGB 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

7. Rechtliche Grundlagen	Verbände im politischen System
<p>Grundgesetz</p> <p>Artikel 9 [Vereinigungs-, Koalitionsfreiheit] (1) Alle Deutschen haben das Recht, Vereine und Gesellschaften zu bilden. (2) Vereinigungen, deren Zwecke oder deren Tätigkeit den Strafgesetzen zuwiderlaufen oder die sich gegen die verfassungsmäßige Ordnung oder gegen den Gedanken der Völkerverständigung richten, sind verboten. (3) Das Recht, zur Wahrung und Förderung der Arbeits- und Wirtschaftsbedingungen Vereinigungen zu bilden, ist für jedermann und für alle Berufe gewährleistet (...)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

7. Rechtliche Grundlagen	Verbände im politischen System
<p>Bürgerliches Gesetzbuch (BGB)</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ §§ 21 bis 79 Vorschriften zu Aufbau, Gliederung und Mitglieder-rechten ➤ nur Minimalanforderungen ➤ Bereitstellung der Rechtsform „eingetragener Verein“ 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

8. Einflusswege	Verbände im politischen System																										
<p>Mittel und Adressaten des Verbandseinflusses</p> <table border="1"> <thead> <tr> <th>Mittel</th> <th>Adressaten</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Kontakte</td> <td>1. Bundesregierung/ Ministerialbürokratie</td> </tr> <tr> <td>2. Informationen</td> <td>2. Politische Parteien/ Ausschüsse der Parteien</td> </tr> <tr> <td>3. Eingaben</td> <td>3. Bundestag/Ausschüsse des Bundestags</td> </tr> <tr> <td>4. Sachverstand</td> <td>4. Öffentliche Meinung</td> </tr> <tr> <td>5. Stellungnahmen</td> <td>5. Landesregierungen/ Landesbürokratie</td> </tr> <tr> <td>6. Spenden</td> <td>6. Landesparlamente/Ausschüsse der Parlamente</td> </tr> <tr> <td>7. Stimmenpakete</td> <td>7. Selbstverwaltungsorgane (z. B. Gewerkschaften und Arbeitgeber auf die Kassenverbände durch personelle Vernetzung)</td> </tr> <tr> <td>8. Personelle Durchsetzung</td> <td></td> </tr> <tr> <td>9. Eigene Medien</td> <td></td> </tr> <tr> <td>10. Demonstration</td> <td></td> </tr> <tr> <td>11. Sonstige Sanktionen (z. B. Streiks)</td> <td></td> </tr> <tr> <td>12. Unterstützung oder Sabotage von Maßnahmen</td> <td></td> </tr> </tbody> </table> <p>Siehe auch: Rudzio 2003: 99</p>	Mittel	Adressaten	1. Kontakte	1. Bundesregierung/ Ministerialbürokratie	2. Informationen	2. Politische Parteien/ Ausschüsse der Parteien	3. Eingaben	3. Bundestag/Ausschüsse des Bundestags	4. Sachverstand	4. Öffentliche Meinung	5. Stellungnahmen	5. Landesregierungen/ Landesbürokratie	6. Spenden	6. Landesparlamente/Ausschüsse der Parlamente	7. Stimmenpakete	7. Selbstverwaltungsorgane (z. B. Gewerkschaften und Arbeitgeber auf die Kassenverbände durch personelle Vernetzung)	8. Personelle Durchsetzung		9. Eigene Medien		10. Demonstration		11. Sonstige Sanktionen (z. B. Streiks)		12. Unterstützung oder Sabotage von Maßnahmen		<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen
Mittel	Adressaten																										
1. Kontakte	1. Bundesregierung/ Ministerialbürokratie																										
2. Informationen	2. Politische Parteien/ Ausschüsse der Parteien																										
3. Eingaben	3. Bundestag/Ausschüsse des Bundestags																										
4. Sachverstand	4. Öffentliche Meinung																										
5. Stellungnahmen	5. Landesregierungen/ Landesbürokratie																										
6. Spenden	6. Landesparlamente/Ausschüsse der Parlamente																										
7. Stimmenpakete	7. Selbstverwaltungsorgane (z. B. Gewerkschaften und Arbeitgeber auf die Kassenverbände durch personelle Vernetzung)																										
8. Personelle Durchsetzung																											
9. Eigene Medien																											
10. Demonstration																											
11. Sonstige Sanktionen (z. B. Streiks)																											
12. Unterstützung oder Sabotage von Maßnahmen																											

8. Einflusswege	Verbände im politischen System
<p>(Neo-)Korporatismus</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Neokorporatismus bezeichnet die institutionalisierte, verbindliche und regelmäßige Beteiligung (Inkorporierung) von Interessenverbänden an der Politik in westlichen Demokratien. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Literatur 2. Funktionen 3. Fragestellungen 4. Grundbegriffe 5. Überblick 6. Geschichte 7. Rechtliche Grundlagen 8. Einflusswege 9. Probleme 10. Aktuelle Herausforderungen

8. Einflusswege

(Neo-)Korporatismus in Deutschland


- Mittlerer Korporatismus
- Konzertierte Aktion (1967-1977)
- Mesokorporatismus
- Bündnis für Arbeit, Ausbildung und Wettbewerbsfähigkeit als Neokorporatismus?

Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. **Einflusswege**
9. Probleme
10. Aktuelle Herausforderungen

9. Probleme

Die Bildung eines Interessenverbandes ist nach Mancur Olson besonders unwahrscheinlich, wenn




1. die **Gruppe groß** ist,
2. der **Nutzen bei der Durchsetzung von Verbandsinteressen für das Individuum gering** ist,
3. die **Kosten für die Verbandsgründung bzw. die Erreichung des Verbandsziels hoch** sind,
4. große **soziale Heterogenität der Gruppe** besteht, da soziale Heterogenität die Nutzung sozialer selektiver Anreize und eine Festlegung der Verbandsziele erschwert.

Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. Einflusswege
9. **Probleme**
10. Aktuelle Herausforderungen

9. Probleme

Organisationsfähigkeit (Claus Offe)




„Organisationsfähig“ sind gesellschaftliche Bedürfnisse und Interessen dann, wenn sie in ausreichendem Umfang diejenigen motivationalen und materiellen Ressourcen mobilisieren können, die zur Etablierung eines Verbandes oder eines ähnlichen Instruments der Interessenvertretung erforderlich sind.“

Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. Einflusswege
9. **Probleme**
10. Aktuelle Herausforderungen

9. Probleme

Konfliktfähigkeit (Claus Offe)



„Konfliktfähigkeit beruht auf der Fähigkeit einer Organisation bzw. der ihr entsprechenden Funktionsgruppe, kollektiv die Leistung zu verweigern bzw. eine systemrelevante Leistungsverweigerung glaubhaft anzudrohen.“

Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. Einflusswege
9. **Probleme**
10. Aktuelle Herausforderungen

10. Aktuelle Herausforderungen

- Mitgliederverluste
- Pluralisierung der Interessen
- Fragmentierung der Verbände
- Europäisierung der Entscheidungen
- Machtverschiebungen durch Globalisierung
- Verlagerung von Entscheidungsprozessen (Deparlamentarisierung, Konkurrenz von Expertenkommissionen)
- Bedeutung der Massenmedien

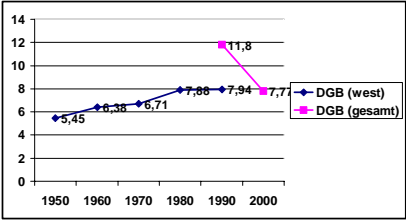
Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. Einflusswege
9. Probleme
10. **Aktuelle Herausforderungen**

10. Aktuelle Herausforderungen

Der Deutsche Gewerkschaftsbund

Mitgliederentwicklung des DGB in Millionen



Jahr	DGB (west)	DGB (gesamt)
1950	5,45	5,45
1960	6,36	6,36
1970	6,71	6,71
1980	7,86	7,86
1990	7,94	11,8
2000	7,71	11,8

Stark vereinfacht, Quelle: Der Spiegel 19/2003: 41.

Verbände im politischen System

1. Literatur
2. Funktionen
3. Fragestellungen
4. Grundbegriffe
5. Überblick
6. Geschichte
7. Rechtliche Grundlagen
8. Einflusswege
9. Probleme
10. **Aktuelle Herausforderungen**